



ประกาศสำนักงาน ป.ป.ช.

เรื่อง ผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรมโดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)” โดยได้เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ รัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของระบบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด นั้น

ปัจจุบัน การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้ถูกกำหนดเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ซึ่งถือเป็นการยกระดับให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็น “มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ที่หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจะต้องดำเนินการ โดยมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้ผลการประเมินและแนวทางในการพัฒนา และยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม และที่ผ่านมาพบว่าหลายหน่วยงานนำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ไปเป็นกรอบในการพัฒนาและยกระดับการบริหารจัดการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพในการให้บริการ และการอำนวยความสะดวกต่อประชาชนให้เข้าถึงการบริการสาธารณะ ด้วยความเป็นธรรมผ่านการปฏิบัติงานอย่างมีมาตรฐาน มีการประกาศขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการอย่างชัดเจน นอกจากนี้ ในด้านบริหารจัดการในหน่วยงาน ก็ยังพบว่าหน่วยงานให้ความสำคัญกับการป้องกันในประเด็นที่อาจเป็นความเสี่ยงหรือเป็นช่องทางที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การรับสินบน หรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และสามารถยับยั้งการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างเท่าทันสถานการณ์ ซึ่งเมื่อหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศมีการป้องกันการทุจริตเชิงรุกในลักษณะดังกล่าว ก็จะทำให้การทุจริตในภาพรวมของประเทศลดลงได้ในที่สุด ตลอดจนยังผลักดันให้เกิดทิศทางการพัฒนาและปรับปรุงการทำงานภายในหน่วยงานในภาพรวมของประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

/การประเมิน...

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการประเมินโดยนำกรอบแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสนับสนุนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System: ITAS) มาใช้สำหรับการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียดพอสังเขป ดังนี้

กรอบแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แบ่งออกเป็น ๑๐ ตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) การปฏิบัติหน้าที่
- (๒) การใช้งบประมาณ
- (๓) การใช้อำนาจ
- (๔) การใช้ทรัพย์สินของราชการ
- (๕) การแก้ไขปัญหาการทุจริต
- (๖) คุณภาพการดำเนินงาน
- (๗) ประสิทธิภาพการสื่อสาร
- (๘) การปรับปรุงระบบการทำงาน
- (๙) การเปิดเผยข้อมูล
- (๑๐) การป้องกันการทุจริต

เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment: ITA) มี ๓ เครื่องมือ ได้แก่

(๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment: IIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายในที่มีต่อหน่วยงานตนเอง ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน การใช้งบประมาณ การใช้อำนาจ การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ และการแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยเก็บข้อมูลจากบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทำงานให้กับหน่วยงานมาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี และมีการกระจายให้ครอบคลุมตามโครงสร้างภายในของหน่วยงาน โดยมีขนาดตัวอย่างที่มีลักษณะความเป็นตัวแทนที่ดีตามหลักทางวิชาการ

(๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment: EIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายนอกที่มีต่อหน่วยงาน ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดคุณภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน ประสิทธิภาพการสื่อสารของหน่วยงาน และการปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงาน โดยเก็บข้อมูลจากบุคคล นิติบุคคล บริษัทเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มารับบริการหรือมาติดต่อตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีการกระจายตามภารกิจการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีขนาดตัวอย่างที่มีลักษณะความเป็นตัวแทนที่ดีตามหลักทางวิชาการ

(๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment: OIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการเข้าถึงข้อมูลจากกลุ่มประชาชนทั่วไป ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูล และการป้องกันการทุจริต การเก็บรวบรวมข้อมูลจะเก็บข้อมูลจากเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศฯ (๑)

/ในปีงบประมาณ...

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และได้จำแนกการประเมินออกเป็น ๙ กลุ่มจังหวัด เพื่อให้สามารถดำเนินการประเมินได้พร้อมกันทั่วประเทศ และกำกับติดตามการประเมินให้เป็นตามกรอบระยะเวลาและเป็นมาตรฐานเดียวกัน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

กลุ่ม ๑ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดชัยนาท นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สมุทรปราการ สระบุรี สิงห์บุรี และอ่างทอง รวม ๙ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๗๒๐ แห่ง

กลุ่ม ๒ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี (รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (เมืองพัทยา)) ตราด นครนายก ปราจีนบุรี ระยอง และสระแก้ว รวม ๘ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๕๘๔ แห่ง

กลุ่ม ๓ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ยโสธร ศรีสะเกษ สุรินทร์ อุบลราชธานี และอำนาจเจริญ รวม ๘ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๑,๔๖๗ แห่ง

กลุ่ม ๔ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น นครพนม บึงกาฬ มหาสารคาม มุกดาหาร ร้อยเอ็ด เลย สกลนคร หนองคาย หนองบัวลำภู และอุดรธานี รวม ๑๒ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๑,๕๐๐ แห่ง

กลุ่ม ๕ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ น่าน แพร่ พะเยา แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน รวม ๘ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๘๒๒ แห่ง

กลุ่ม ๖ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกำแพงเพชร ตาก นครสวรรค์ พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ และอุทัยธานี รวม ๙ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๘๗๐ แห่ง

กลุ่ม ๗ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกาญจนบุรี นครปฐม ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี ราชบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร และสุพรรณบุรี รวม ๘ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๖๙๘ แห่ง

กลุ่ม ๘ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกระบี่ ชุมพร นครศรีธรรมราช พังงา ภูเก็ต ระนอง และสุราษฎร์ธานี รวม ๗ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๕๖๖ แห่ง

กลุ่ม ๙ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดตรัง นราธิวาส ปัตตานี พัทลุง ยะลา สงขลา และสตูล รวม ๗ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๖๒๔

โดยมีผู้รับจ้างดำเนินการประเมินในแต่ละกลุ่ม ดังนี้

(๑) โรงเรียนนายร้อยตำรวจ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๑ และกลุ่ม ๗

(๒) มหาวิทยาลัยขอนแก่น รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๒ กลุ่ม ๓ กลุ่ม ๔ และ

กลุ่ม ๖

(๓) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๕

(๔) มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๘ และกลุ่ม ๙

/บัดนี้...

บัดนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการประมวลผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และได้รายงานผลคะแนนดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินประกาศผลคะแนนการประเมินดังกล่าวต่อสาธารณะ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ารับการประเมินรับทราบและนำคะแนนไปปรับปรุง พัฒนา ยกระดับ ตลอดจนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ผลคะแนนดังกล่าวไม่ได้เป็นสิ่งบ่งชี้ถึงการทุจริต หรือการกระทำผิดของหน่วยงานแต่อย่างใด แต่เป็นสิ่งสะท้อนให้เห็นถึงประเด็นที่หน่วยงานควรปรับปรุง พัฒนา และยกระดับให้ดียิ่งขึ้นอันจะส่งผลให้เกิดธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสามารถยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริตต่อไป (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศฯ (๒))

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒



(นายวรวิทย์ สุขบุญ)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

เทศบาลตำบล					ดำเนินการไม่ครบถ้วน			ผลการประเมิน ITA	
ที่	จังหวัด	อำเภอ	หน่วยงาน	ชื่อผู้ใช้งาน	EIT	IIT	OIT	คะแนน	ระดับ
1359	ยโสธร	เมืองยโสธร	เทศบาลตำบลสำราญ	a5109				59.52	D
1360	ยโสธร	เลิงนกทา	เทศบาลตำบลกุดเชียงหมี	a5181		*	*	23.70	F
1361	ยโสธร	เลิงนกทา	เทศบาลตำบลกุดแห่	a5184		*	*	23.71	F
1362	ยโสธร	เลิงนกทา	เทศบาลตำบลบึงคำ	a5176				55.51	D
1363	ยโสธร	เลิงนกทา	เทศบาลตำบลเลิงนกทา	a5178				63.33	D
1364	ยโสธร	เลิงนกทา	เทศบาลตำบลศรีแก้ว	a5187				59.88	D
1365	ยโสธร	เลิงนกทา	เทศบาลตำบลลาวาท	a5177			*	47.81	F
1366	ยโสธร	เลิงนกทา	เทศบาลตำบลสามแยก	a5182				74.03	C
1367	ยโสธร	เลิงนกทา	เทศบาลตำบลสามัคคี	a5180				61.94	D
1368	ยโสธร	เลิงนกทา	เทศบาลตำบลห้องแซง	a5179				84.64	B
1369	ยะลา	ธารโต	เทศบาลตำบลคอกช้าง	a5223				65.65	C
1370	ยะลา	บันนังสตา	เทศบาลตำบลเขื่อนบางลาง	a5220				68.62	C
1371	ยะลา	บันนังสตา	เทศบาลตำบลบันนังสตา	a5214				73.19	C
1372	ยะลา	เบตง	เทศบาลตำบลธารน้ำทิพย์	a5213				77.50	B
1373	ยะลา	เมืองยะลา	เทศบาลตำบลท่าสาป	a5199				76.09	B
1374	ยะลา	เมืองยะลา	เทศบาลตำบลลูติ	a5195		*		28.61	F
1375	ยะลา	เมืองยะลา	เทศบาลตำบลยุโป	a5196				84.51	B
1376	ยะลา	เมืองยะลา	เทศบาลตำบลลำใหม่	a5200				65.65	C
1377	ยะลา	ยะหา	เทศบาลตำบลปะแต	a5229				68.10	C
1378	ยะลา	ยะหา	เทศบาลตำบลยะหา	a5226				72.23	C
1379	ยะลา	รามัน	เทศบาลตำบลโกตาบารู	a5239			*	50.66	E
1380	ยะลา	รามัน	เทศบาลตำบลบาลอ	a5244				73.31	C
1381	ยะลา	รามัน	เทศบาลตำบลเมืองรามันท์	a5234				46.96	F
1382	ร้อยเอ็ด	เกษตรวิสัย	เทศบาลตำบลกู่กาสิงห์	a5282				62.14	D
1383	ร้อยเอ็ด	เกษตรวิสัย	เทศบาลตำบลเกษตรวิสัย	a5273				52.35	E
1384	ร้อยเอ็ด	เกษตรวิสัย	เทศบาลตำบลเมืองบัว	a5275				52.59	E
1385	ร้อยเอ็ด	จตุรพักตรพิมาน	เทศบาลตำบลโคกล่าม	a5301		*	*	26.75	F
1386	ร้อยเอ็ด	จตุรพักตรพิมาน	เทศบาลตำบลจตุรพักตรพิมาน	a5297		*	*	24.20	F
1387	ร้อยเอ็ด	จตุรพักตรพิมาน	เทศบาลตำบลคงแดง	a5303		*		38.58	F
1388	ร้อยเอ็ด	จตุรพักตรพิมาน	เทศบาลตำบลเมืองหงส์	a5300			*	51.14	E
1389	ร้อยเอ็ด	จตุรพักตรพิมาน	เทศบาลตำบลลิ้นฟ้า	a5307			*	42.80	F
1390	ร้อยเอ็ด	จตุรพักตรพิมาน	เทศบาลตำบลหนองมือ	a5299		*		32.44	F
1391	ร้อยเอ็ด	จตุรพักตรพิมาน	เทศบาลตำบลเวฬุวัง	a5298				64.02	D
1392	ร้อยเอ็ด	จังหาร	เทศบาลตำบลจังหาร	a5440				73.51	C
1393	ร้อยเอ็ด	จังหาร	เทศบาลตำบลคงสิงห์	a5441			*	46.57	F
1394	ร้อยเอ็ด	จังหาร	เทศบาลตำบลดินคำ	a5437			*	42.85	F
1395	ร้อยเอ็ด	จังหาร	เทศบาลตำบลผักแว่น	a5443				59.62	D
1396	ร้อยเอ็ด	เชียงขวัญ	เทศบาลตำบลเชียงขวัญ	a5445				44.47	F
1397	ร้อยเอ็ด	ธวัชบุรี	เทศบาลตำบลธงธานี	a5312				86.08	A
1398	ร้อยเอ็ด	ธวัชบุรี	เทศบาลตำบลนิเวศน์	a5310				70.59	C

